



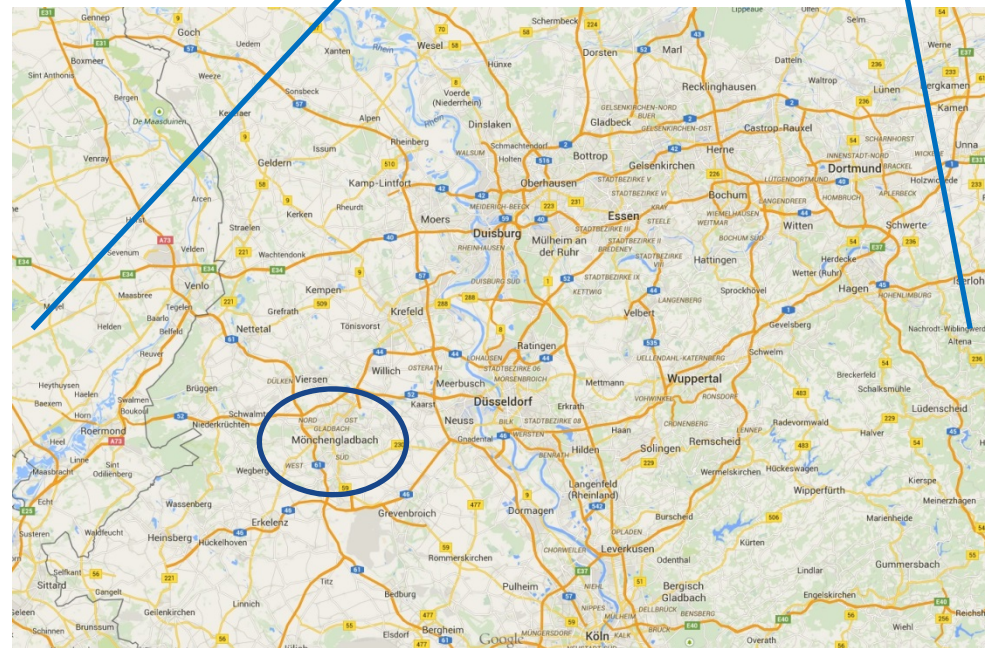
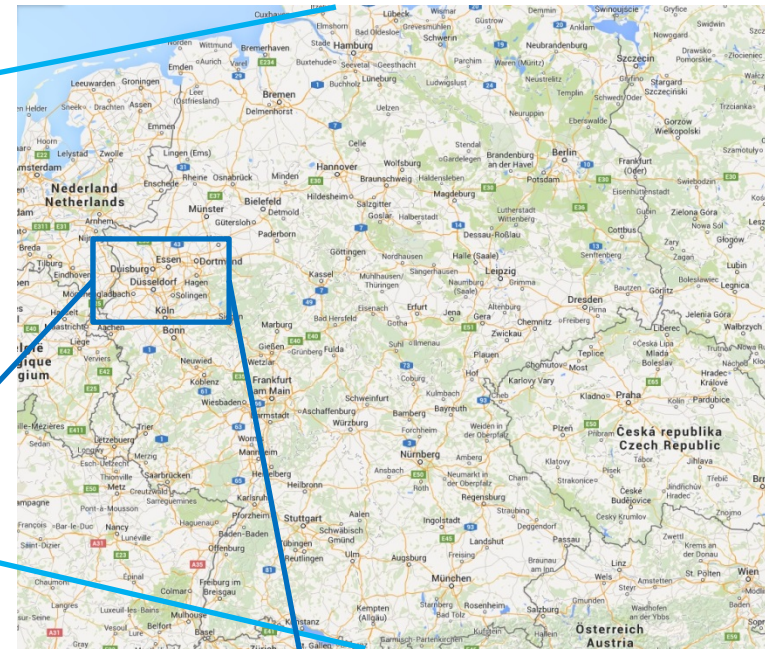
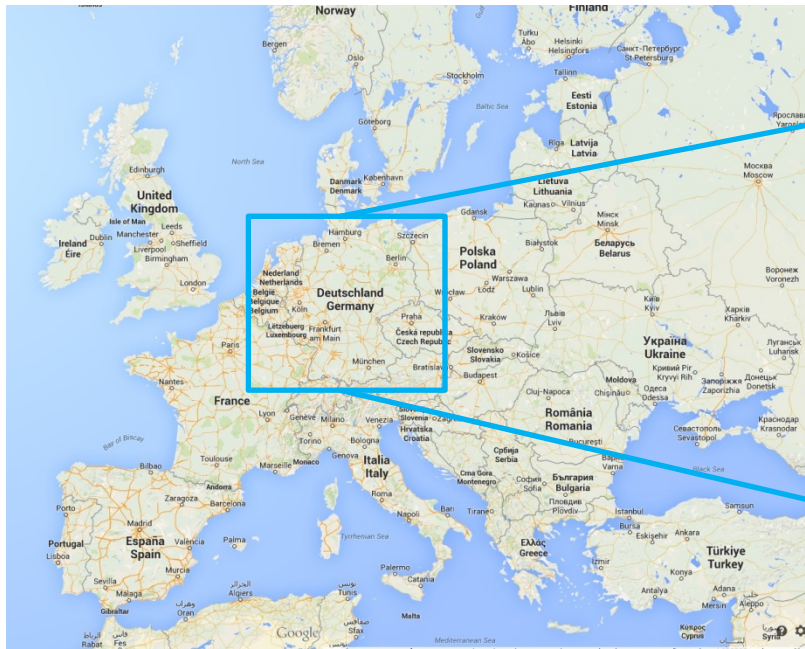
Participation in urban development An analysis using the example of economically and socially deprived districts

Katja Keggenhoff
Richard-Wagner-Straße 140
✉ katja.keggenhoff@hs-niederrhein.de

Research associate at NIER
41065 Mönchengladbach
☎ 0049 2161 186 6424

First supervisor: Prof. Dr. Gerald Wood
University of Münster
Institute for Geography
Urban and regional research / economic and traffic geography

Second supervisor: Prof. Dr. Rüdiger Hamm
Niederrhein University of Applied Sciences
Niederrhein Institute for Regional and Structural Research (NIERS)
Economics – Regional and sectoral structural policy



Source: Own illustration based on Google Maps

American Association of Geographers. Annual Meeting in New Orleans, April 10-14, 2018

PARTICIPATION IN URBAN DEVELOPMENT

AN ANALYSIS USING THE EXAMPLE OF ECONOMICALLY AND SOCIALY DEPRIVED DISTRICTS

INTRODUCTION

QUESTIONS AND GOALS

THEORETICAL AND CONCEPTUAL FRAMEWORK

METHODOLOGY

EXAMPLE “THEATER STAIRS IN SOLINGEN”

NEXT STEPS

INTRODUCTION

Introduction



QUESTIONS AND GOALS

Questions

Is there an inconsistency between top down and bottom up approaches of civil society participation in economically and socially deprived districts?

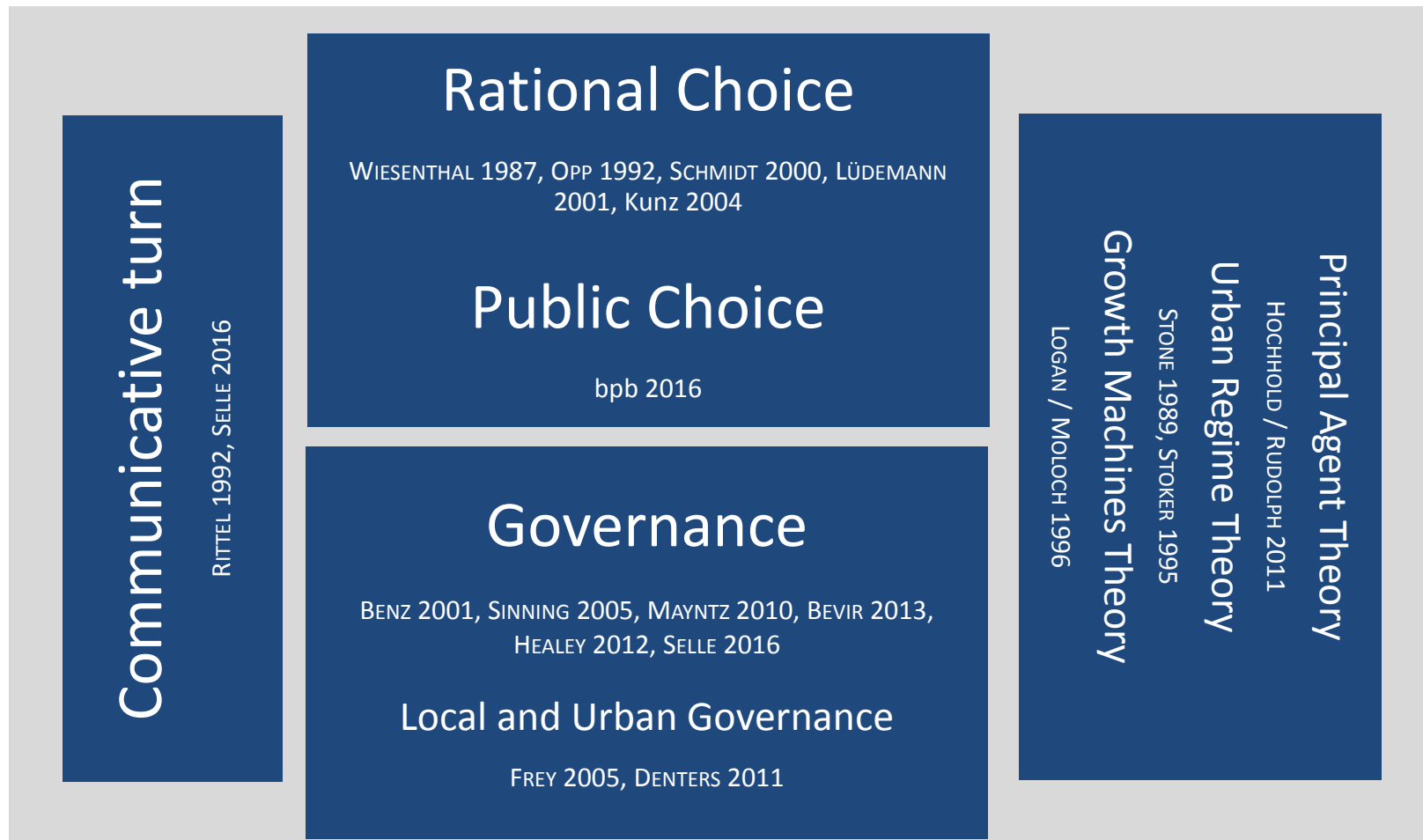
- Is the understanding of citizen participation (engagement, empowerment, activation) consistent amongst the parties involved?
- To what extent do people get involved in their district of their own initiative (bottom up) and to what extent can they be mobilized towards participation (top down)?
- Are planning processes and their outcomes being improved / stalled / complicated / well-founded etc. from the point of view of the participants involved in urban development?
- What role do urban development programmes play?
- How and by what means is power actually being commanded in districts and therefore the future determined?

Goals

- Analysis of participation in economically and socially deprived districts
- Contribution to understand current participation processes
- Comparison of the current “hype” of participation and activation with the actual situation in the districts
- Contribution to understand the motives and inherent logic of the various parties

THEORETICAL AND CONCEPTUAL FRAMEWORK

Theoretical framework



Conceptual framework

Enabling state

GRONER-WEBER 2000, BECKER / LÖHR 2002,
KRUMMACHER / KULBACH / WALTZ / WOHLFAHRT 2003,
DINGELDEY 2008, OSWALT / OVERMEYER / MISSELWITZ
2013

Informal urbanism

WIECHMANN 2008, ZIBELL 2008, OTHENGRAFEN /
SCHMID 2010, SASSEN 2013, SELLE 2013, WILLINGER
2014, GSTACH / HILL 2015

Participation

KAASE 2003, NIEDERMAYER 2005, SINNING 2005,
KUBICEK / LIPPA / KOOP 2010, VOSS 2014, FÖRSTER /
RAMISCH 2016

Participatory governance

HEINELT 2008/10

Urban development funding

Deprived districts
Funding principles
Top down activation

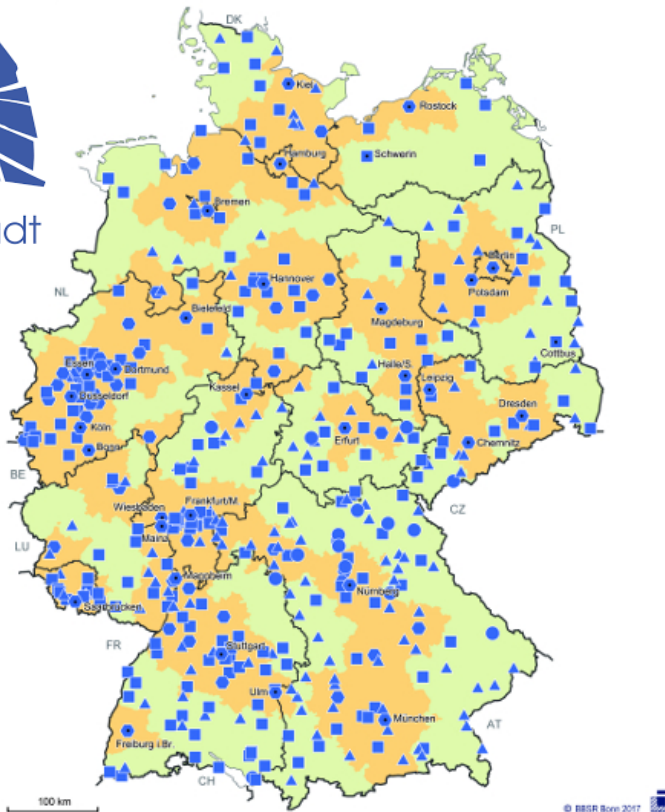
METHODOLOGY

Methodology

- Basic research, data collection and analysis
- Quantitative analysis based on an online survey to select the case studies
- Observation and documentation of the processes through regular attendance and research of local newspapers, trade press, and the internet
- Qualitative interviews
 - 27 problem-centered interviews (WITZEL 1982/85)
 - Qualitative content analysis (MAYRING 2015)
- If necessary: results discussion on the basis of expert interviews

Urban development funding

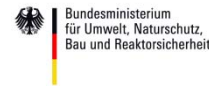
Selection of case studies



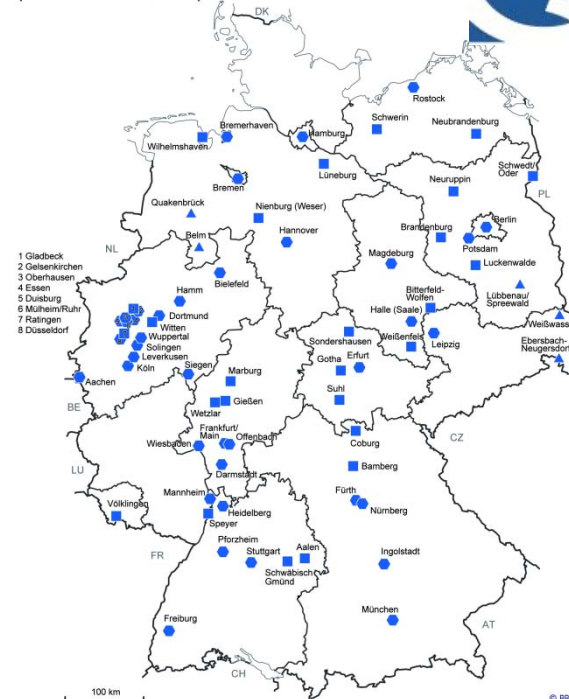
Städte und Gemeinden im Programm Soziale Stadt, Programmjahr 2016

- Großstadt
- Mittelstadt
- ▲ Kleinstadt
- Landgemeinde
- Großstadtreionen
- Gebiete außerhalb von Großstadtreionen

Datenbasis: Städtebauförderungsdatenbank des BBSR
Geometrische Grundlage: Gemeindefinden, Länder (generalisiert),
31.12.2015 © GeoBasis-DE/BKG



Verteilung der Projekte im ESF-Bundesprogramm BIWAQ (Förderrunde 2015 bis 2018)



Städte und Gemeinden im Programm "Bildung, Wirtschaft, Arbeit im Quartier" (Förderrunde 2015-2018)

- Großstadt
- Mittelstadt
- ▲ Kleinstadt

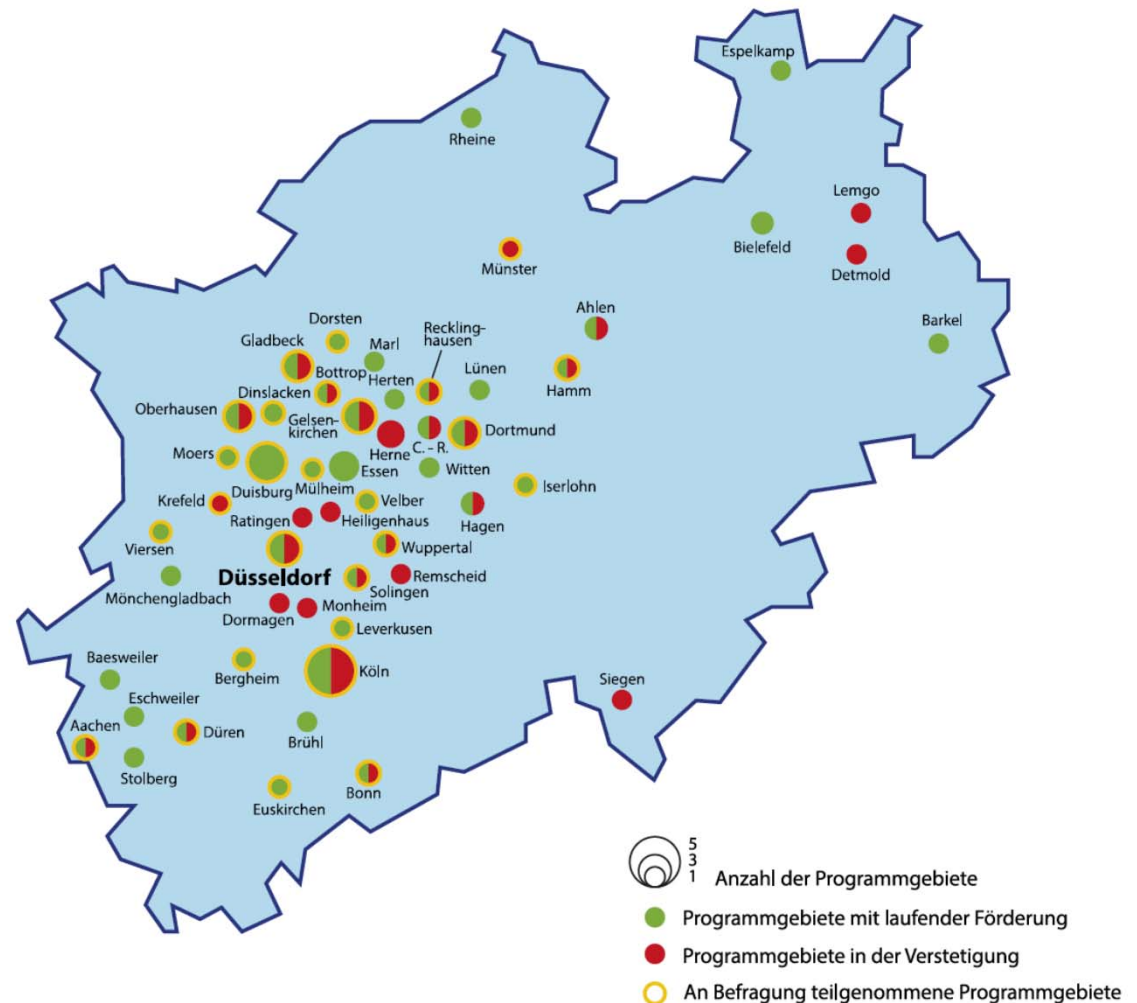
Datenbasis: BIWAQ-Datenbank des BBSR
Stand: März 2017
Geometrische Grundlage: Gemeinden, Länder (generalisiert),
31.12.2014 © GeoBasis-DE/BKG

Gefördert durch das Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit und den Europäischen Sozialfonds.

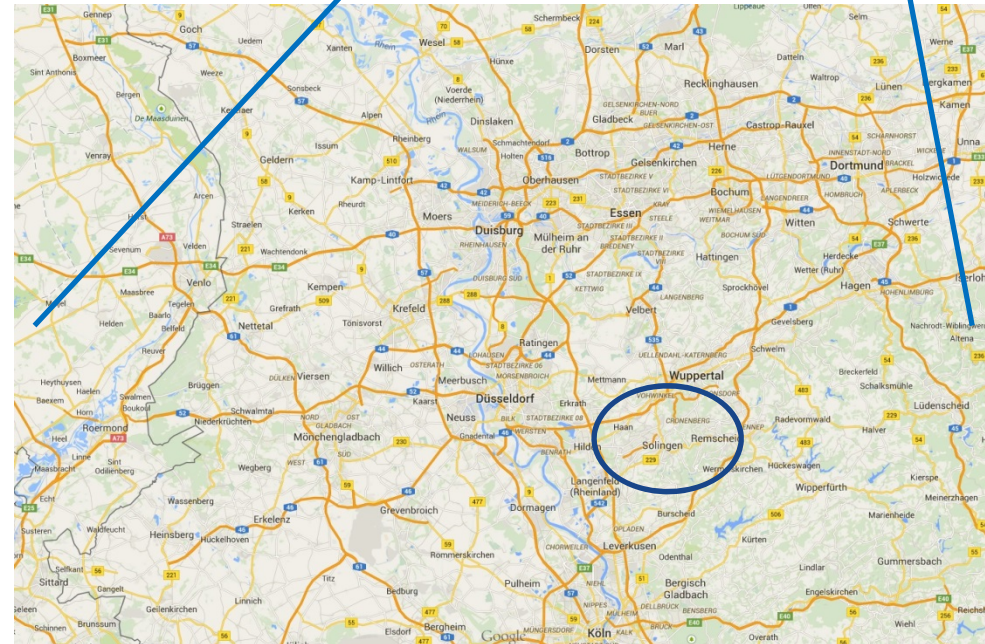
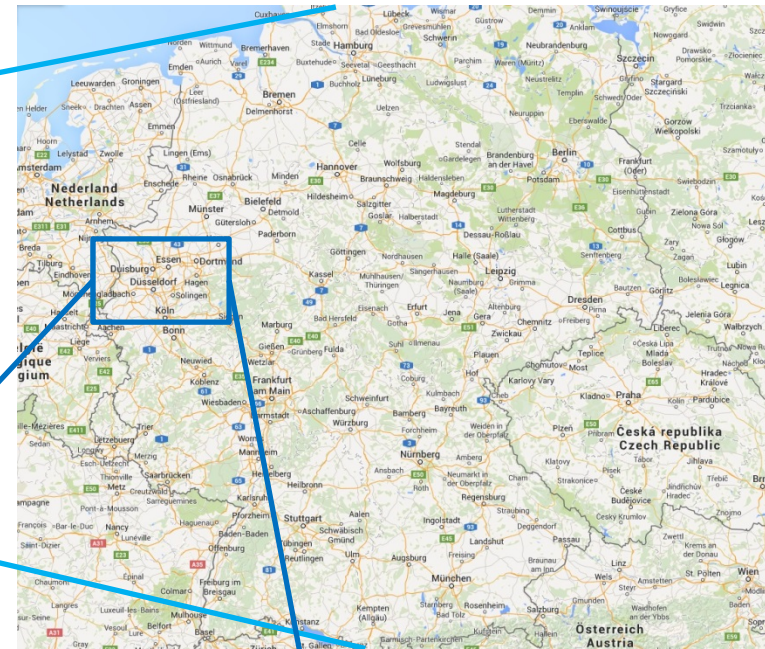
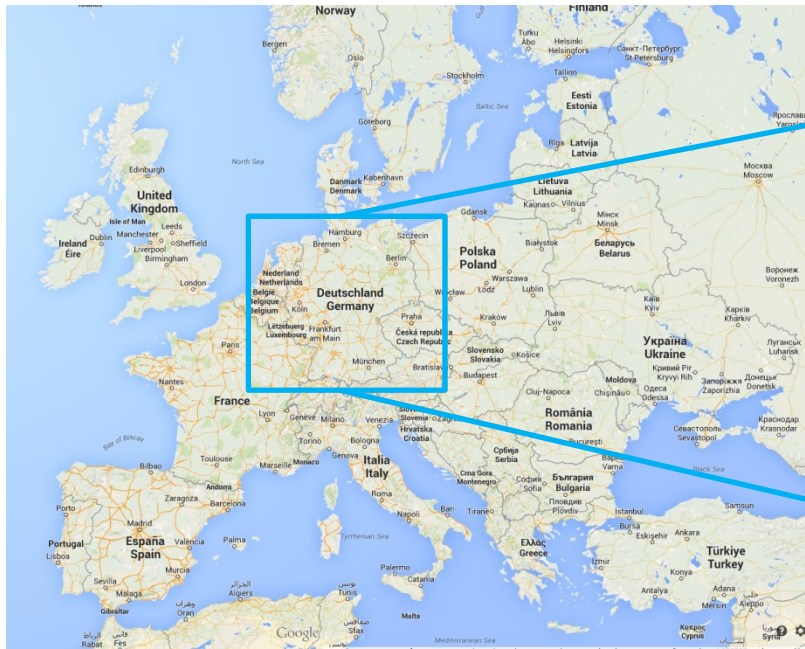
North Rhine-Westphalia

Selection of case studies

- Spatial level: urban districts
- Urban development funding (“Soziale Stadt” and possibly “BIWAQ”)
- Similar circumstances (local economy, socioeconomic characteristics, problem areas)
- Implementation of participation procedures within the scope of urban development projects



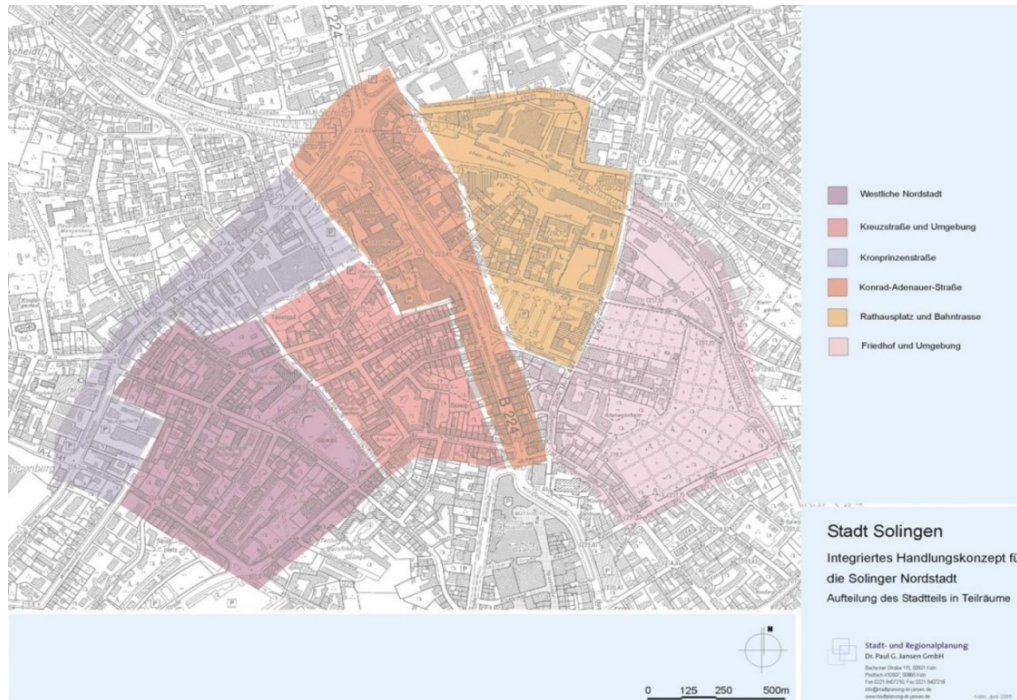
EXAMPLE “THEATER STAIRS IN SOLINGEN”



American Association of Geographers. Annual Meeting in New Orleans, April 10-14, 2018

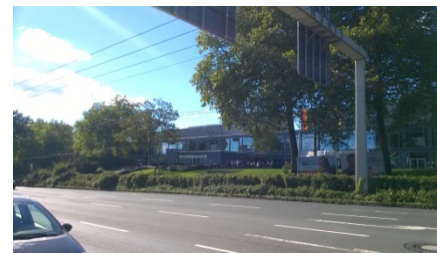
Source: Own illustration based on Google Maps, City of Solingen

Solingen Nordstadt (northern city)



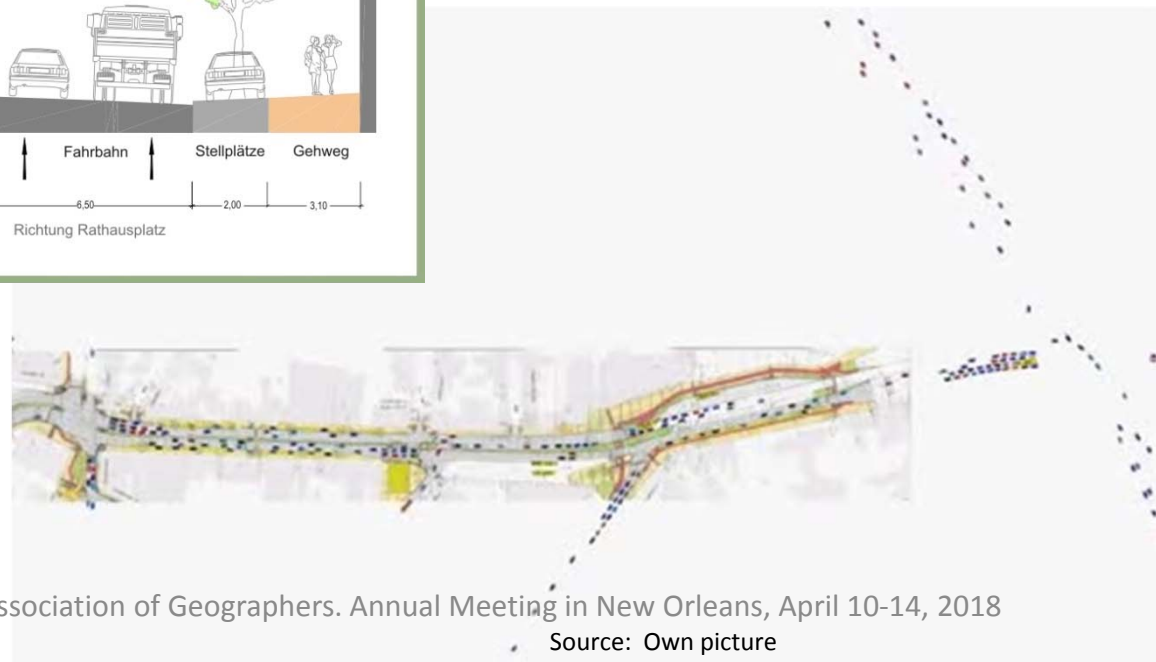
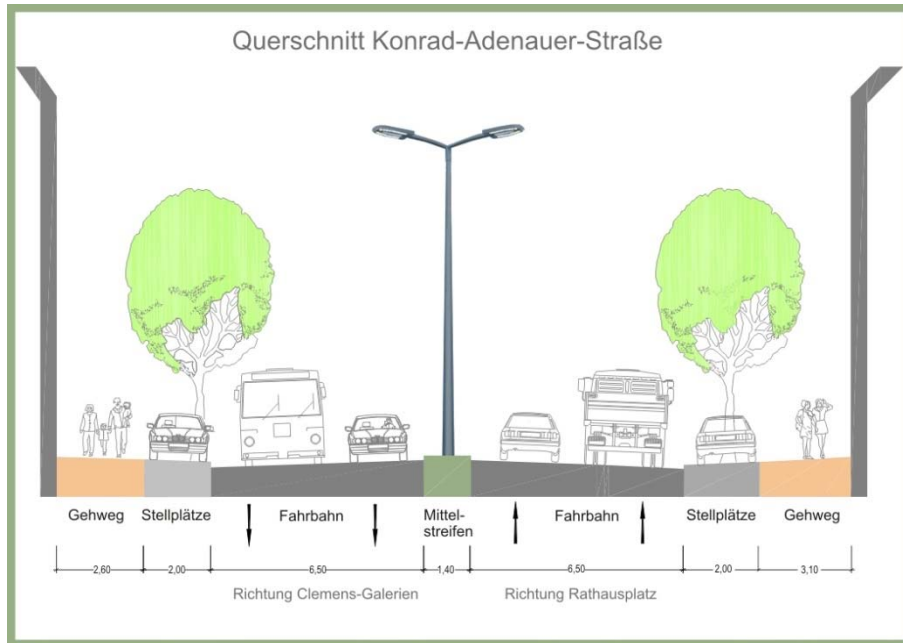
Source: Stadt- und Regionalplanung Dr. Paul G. Jansen GmbH 2006: 13

Inhabitants: 4.774 (12/2017)



Source: Own pictures

Reconstruction Konrad-Adenauer-Street



American Association of Geographers. Annual Meeting in New Orleans, April 10-14, 2018

Reconstruction

Surrounding area of the Theater and Concert Hall



Stairs to the Theater and Concert Hall



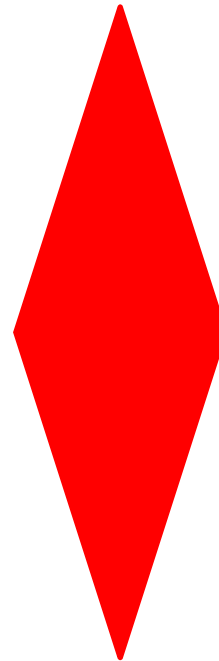
- 35.373 €
(43.500 \$)

Stairs to the Theater and Concert Hall



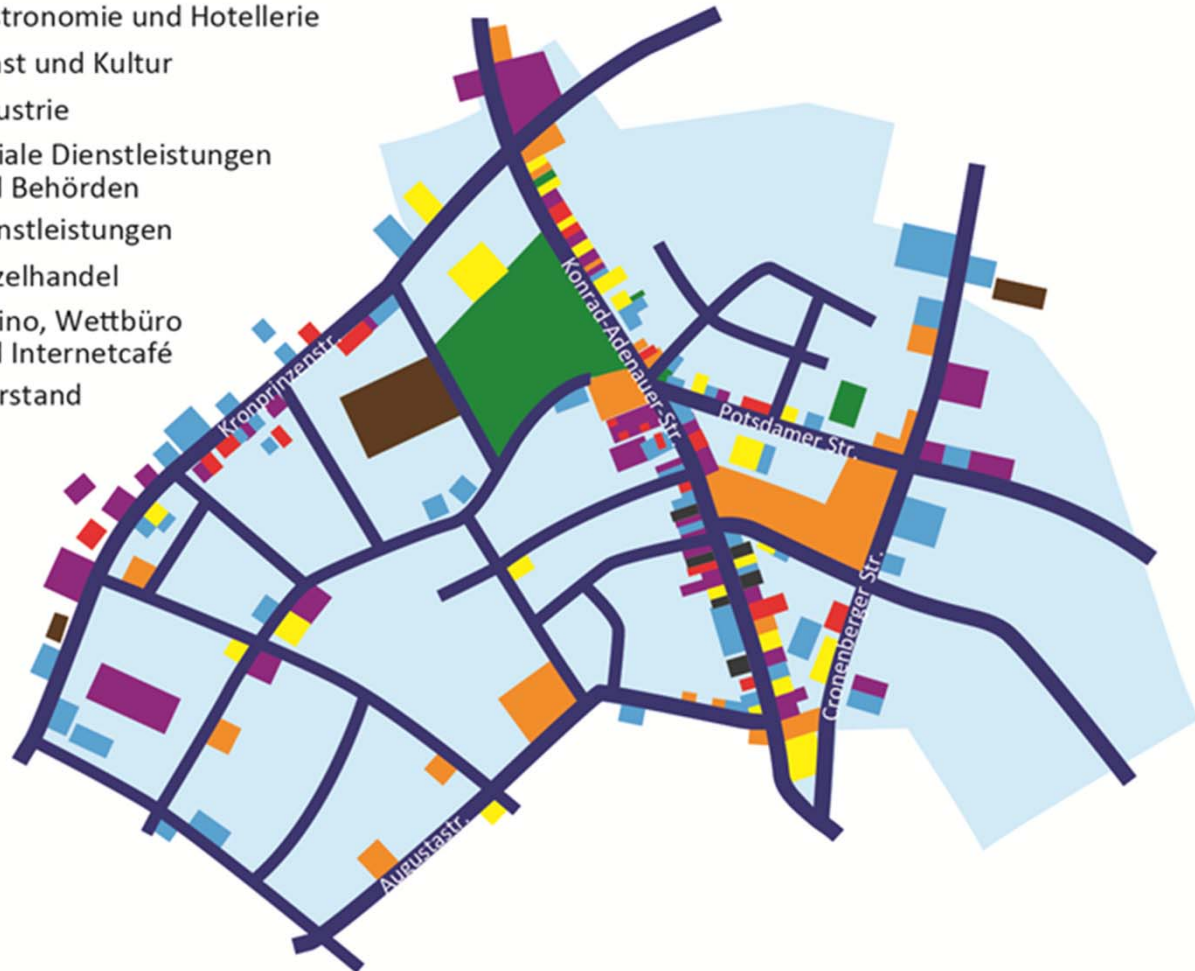
- 1963 - approx. 1973

Stairs to the Theater and Concert Hall



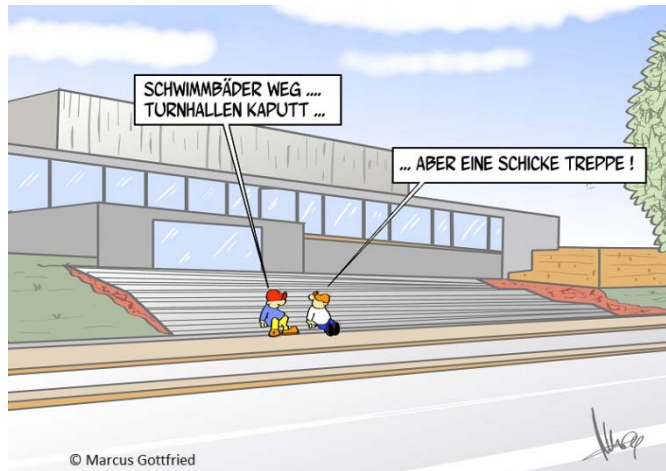
Stairs to the Theater and Concert Hall Pro-side

- Collection of 175 signatures in favour of stairs
- Letter of intent to take over the costs for the city (7.075 € own contribution (8.700 \$))



Stairs to the Theater and Concert Hall Contra-side

- Blog
- Public petition
- Collection of 10,457 signatures against stairs
- Next step: referendum
- But: public law agreement



Die Stadt Solingen,

vertreten durch den Oberbürgermeister, Rathausplatz 1, 42601 Solingen,
und

die Vertreter der Bürgerinitiative „Wir in Solingen“

Ulrich Göbeler, Klengenstraße 72 a, 42651 Solingen,
Axel Knapp, Mühlendamm 22, 42659 Solingen und
Achim Dültgen, Liebermannstraße 42, 42719 Solingen

schließen folgende öffentlich-rechtliche Vereinbarung:

1. Die Gestaltung des Theaterumfeldes wird ohne die vorgesehene Theatertreppe geplant und ausgeführt.
2. Anstatt der vorgesehenen Treppe wird an derselben Stelle eine preiswertere, geeignete Zuwegung geplant und ausgeführt.
3. Bei der gesamten Umgestaltung des Theaterumfeldes werden noch einmal Einsparungsmöglichkeiten geprüft und unter der Voraussetzung in die bestehende Planung einbezogen, dass der Einsatz von Landesmitteln auch durch eine Verzögerung des zeitlichen Ablaufs nicht gefährdet wird.
4. Der 1. und 2. Bauabschnitt zum Umbau der Konrad-Adenauer-Straße im Rahmen des Projektes „Soziale Stadt Solingen Nordstadt“ werden wie geplant umgesetzt.
5. Mit dieser Vereinbarung wird dem Bürgerbegehren zur Verhinderung der Theatertreppe entsprochen und dieses als erledigt betrachtet.

Solingen, den 15. Mai 2014

Norbert Feith
Norbert Feith (Oberbürgermeister)

Jan Welzel
Jan Welzel
CDU-Fraktion

Manfred Krause
Manfred Krause
Ratsfraktion Bündnis 90/
Die Grünen – offene Liste

Hans Rudloff
Hans Rudloff
Fraktion Bürgergemeinschaft
für Solingen e.V.

Ulrich G. Müller
Ulrich G. Müller
FDP-Fraktion

Tim Kurzbach
Tim Kurzbach
SPD-Fraktion

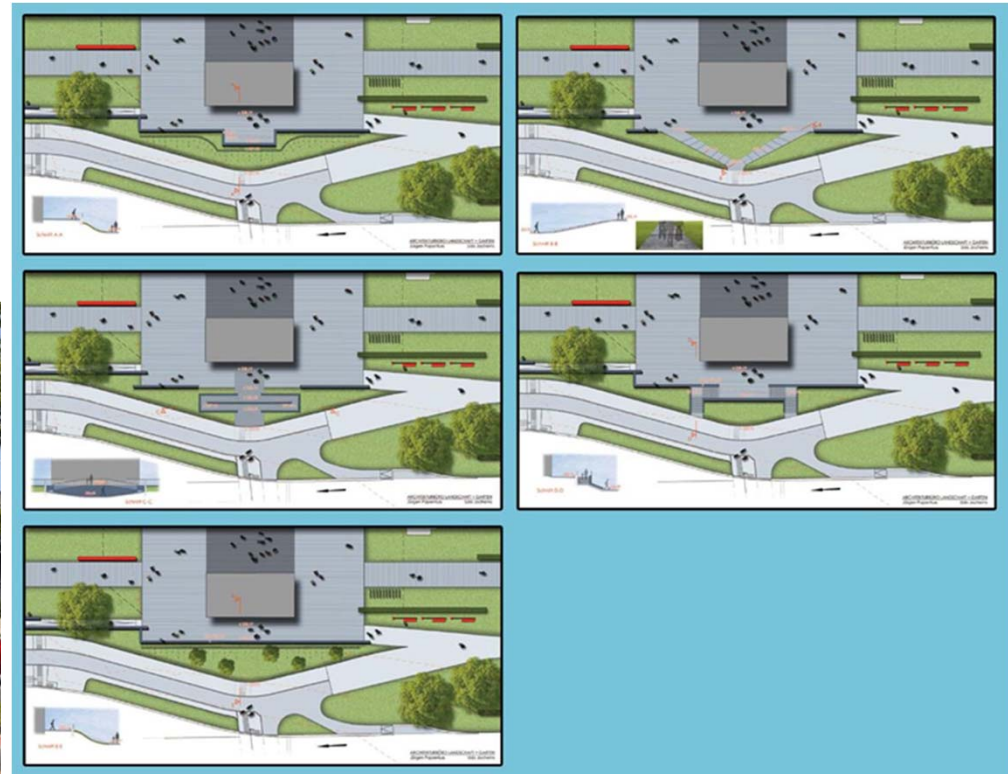
Gerd Schlupp
Gerd Schlupp
Fraktion Demokratische Soziale
Wahlalternative

Ulrich Göbeler
Ulrich Göbeler
Axel Knapp

Achim Dültgen
Achim Dültgen

Stairs to the Theater and Concert Hall

- Five designs: none received majority support
- Ongoing reconstruction of the surrounding area



Stairs to the Theater and Concert Hall



Stairs to the Theater and Concert Hall

- 2 years later - The new mayor wants to do a council referendum
- The citizens' initiative accuse him of breach of law
- The council rules against this
- Council ordered construction of two inversely passing ramps
- A bunker from 2nd World War appears
- 1 year later - The citizens' initiative bury the theater stairs symbolical
- The bunker is torn down



American Association of Geographers. Annual Meeting in New Orleans, April 10-14, 2018

Stairs to the Theater and Concert Hall

- Causes
 - Missing early participation
 - Lack of transparency
 - Media

- Motives
 - Prevention of waste of tax money
 - Theater stairs were the single object that could be prevented (actually against new traffic lights)



9. April 2016 | 00:00 Uhr
Solingen
Theatertreppe: Bürger haben das letzte Wort



Die Stadt drückt bei der Theatertreppe aufs Tempo.
FOTO: Architektenbüro Landschaft + Garten (Papierfuß, Jochims GmbH)

Solingen. Die Bürger sollen selbst entscheiden, ob der umstrittene Zugang zum Theater kommt. Die Abstimmung könnte noch vor den Sommerferien laufen. Von Martin Oberpriller

Theaterumfeld bekommt ein ganz neues Gesicht

Von Bastian Glumm - 08/09/2016

TEILEN Facebook Twitter G+ D



Der älteste Fußweg an der Konrad-Adenauer-Straße ist ein guter Beleg in Richtung Theater "gewandelt". Fußgänger und Radfahrer haben in diesem Bereich nun deutlich mehr Platz. (Foto: B. Glumm)

12. April 2016 | 00:00 Uhr
Solingen
Streit um Theatertreppe ist offen entbrannt

Solingen/ Die Solinger sollen darüber entscheiden, ob das Theaterumfeld auch durch eine einladende Kulturtreppe zwischen dem Haupteingang und der Konrad-Adenauer-Straße aufgewertet wird. Die Verwaltung beabsichtigt, dem Rat diese Frage zur Entscheidung vorzulegen.



Die Diskussionen um die geplante Theatertreppe flammten wieder auf, nachdem der Verwaltungsvorstand bekanntgab, die Bürger an die Abstimmurnen zum Bürgerentscheid zu rufen beabsichtigt / Archivfoto: B. Glumm

Chronik: Theatertreppe wird zur Tragikomödie

aktualisiert 05.07.17 - 16:23



So sah die ursprüngliche Planung 2014 aus. Dagegen sammelte eine Bürgerinitiative 10.000 Unterschriften. © Architekturbüro Landschaft + Garten

Viele breite Stufen waren geplant. Dann eine Trampe. Heute eher Nichts. Bürger protestierten stets.
Von Philipp Müller

12. April 2016 | 00:00 Uhr
Solingen
Streit um Theatertreppe ist offen entbrannt

Solingen. CDU und BFS lehnen Vorgehen der Stadt ab. Das Rathaus bleibt aber dabei, die Solinger in einem Bürgerentscheid abstimmen zu lassen. Von Martin Oberpriller



Gestern errichteten Arbeiter vor dem Rathaus das Schild zum nun begonnenen Umbau der Konrad-Adenauer-Straße.
FOTO: Koenen, Stephan (TEB)

Solingen. CDU und BFS lehnen Vorgehen der Stadt ab. Das Rathaus bleibt aber dabei, die Solinger in einem Bürgerentscheid abstimmen zu lassen. Von Martin Oberpriller

Theaterumfeld
Theatertreppe hätte Stadt Solingen nichts gekostet

aktualisiert 21.07.17 - 17:53



Treppen-Gegner Achim Dülgen (l.) und Axel Krapp von der Bürgerinitiative „WIS“ legen einen Kranz am Theater nieder. © Christian Seiler

Land wollte 80 Prozent der 36.000 Euro tragen.

Stairs to the Theater and Concert Hall

- Patterns
 - Awkward communication
 - Fear
 - Frustration
 - Dependency on individuals
 - Participation on the part of those concerned
 - Sweeping estimations of the “Solinger”
 - “Watering can” - principle
 - “Expertocracy”

NEXT STEPS

Next steps

- Analysis of the interviews in terms of further patterns
- Development of three further examples
- Comparison of the examples and districts
- Finding superordinate patterns

Thank you for your attention!

Katja Keggenhoff

Research associate at NIRS

Richard-Wagner-Straße 140

41065 Mönchengladbach

✉ katja.keggenhoff@hs-niederrhein.de

☎ 00492161 186 6424

Literature and sources

- ALTROCK, UWE / SELLE, KLAUS: Kommunale Stadtentwicklungspolitik – quo vadis? Uwe Altröck und Klaus Selle im Dialog zu Entwicklung und Stand der Kunst. In: Informationskreis für Raumplanung (IfR) e.V. (Hrsg.): RaumPlanung 167/2.2013, 2013, S. 8-13
- Bürgerinitiative Wir in Solingen – Blog. Online unter: <http://wir-in-solingen.blogspot.de/2014/02/?m=0>, zuletzt abgerufen am 07.01.2018
- Geschäftsstelle Städtetz Soziale Stadt NRW: Überblick über alle Programmgebiete seit 1993 (Stand 03/2013). Online unter: http://www.soziale-stadt.nrw.de/stadtteile_projekte/stadtteilprofile.php (zuletzt abgerufen am 22.09.2016), Essen, 2013
- HEINELT, HUBERT: Demokratie jenseits des Staates. Partizipatives Regieren und Governance, 2008
- HEINELT, HUBERT: Governing Modern Societies. Towards participatory governance, 2010
- Stadt Solingen (2016): Die Solinger Stadtbezirke: <http://www2.solingen.de/C12573970062F3A0/html/478BA7E2D23EC0DFC1257C31005A7DC4?OpenDocument> (zuletzt abgerufen am 27.01.2016), Solingen
- Stadt Solingen (2014): Foto „Klingenstadt Solingen“: [http://www2.solingen.de/c12572f800380be5/files/klingenstadt_schild.jpg/\\$file/klingenstadt_schild.jpg?openelement](http://www2.solingen.de/c12572f800380be5/files/klingenstadt_schild.jpg/$file/klingenstadt_schild.jpg?openelement) zuletzt abgerufen am 25.01.2016), Solingen
- Stadt Solingen (o.J.a): Luftbild Nordstadt. Online unter: [http://www2.solingen.de/C12572F800380BE5/files/nordstadt_luftbild_grenze.bmp/\\$file/nordstadt_luftbild_grenze.bmp](http://www2.solingen.de/C12572F800380BE5/files/nordstadt_luftbild_grenze.bmp/$file/nordstadt_luftbild_grenze.bmp) (zuletzt abgerufen am 26.01.2016), Solingen
- Stadt Solingen (o.J.): Umbau der Konrad-Adenauer-Straße. Online unter: <http://www2.solingen.de/C12572F80037DB19/html/1B17EB0779454F32C1257C5A003BF883?opendocument> (zuletzt abgerufen am 10.02.2016), Solingen
- Stadt Solingen, Statistikstelle (2016): Allgemeine geographische Angaben. Online unter: [www2.solingen.de/C12572F800380BE5/files/InternetStadtgebiet.pdf/\\$file/InternetStadtgebiet.pdf](http://www2.solingen.de/C12572F800380BE5/files/InternetStadtgebiet.pdf/$file/InternetStadtgebiet.pdf) (zuletzt abgerufen am 25.01.2016), Solingen
- Stadt Solingen, Statistikstelle (2016): Bevölkerungsentwicklung in Solingen seit 1949 (Hauptwohnsitz). Online unter: [www2.solingen.de/C12572F800380BE5/files/InternetBevoelkerungsentwicklung.pdf/\\$file/InternetBevoelkerungsentwicklung.pdf](http://www2.solingen.de/C12572F800380BE5/files/InternetBevoelkerungsentwicklung.pdf/$file/InternetBevoelkerungsentwicklung.pdf) (zuletzt abgerufen am 25.01.2016), Solingen
- Stadt Solingen, Statistikstelle (2014): Indikatoren Nordstadt, Solingen
- Stadt- und Regionalplanung Dr. Paul G. Jansen GmbH (2006): Integriertes Handlungskonzept für die Solinger Nordstadt – „Der bunte Stadtteil mit Zukunft“. Überarbeitete Fassung, Köln